

# El control de la legalidad ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea

(anulación, omisión y excepción  
de ilegalidad)

Por

CARLOS MARTÍN BRAÑAS



CIVITAS



THOMSON REUTERS

<b>ABREVIATURAS</b> .....	13
<b>PRÓLOGO</b> .....	15
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA: EL CONTROL DE LA LEGALIDAD</b> .....	19
<b>1. Introducción</b> .....	19
<b>2. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea</b> .....	20
2.1. Estructura del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	24
2.1.1. El Tribunal de Justicia .....	24
2.1.2. El Tribunal General.....	25
2.1.3. Tribunales Especializados.....	27
2.2. Competencias del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	28
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>EL RECURSO DE ANULACIÓN</b> .....	33
<b>1. El papel del Tribunal de Justicia de la Unión Europea en la Senda de la Armonización: el recurso de anulación</b> .....	33
<b>2. Objeto del recurso</b> .....	34
2.1. Actos impugnables .....	36
2.2. Actos no impugnables.....	39
<b>3. Órgano competente para conocer y resolver el recurso de anulación</b> .....	44
<b>4. Legitimación para interponer el recurso</b> .....	47
4.1. Legitimación activa .....	47
4.1.1. Tipología .....	50
4.1.2. Especial referencia a la legitimación activa de los particulares .....	53
4.1.2.a) Amplitud de esta legitimación.....	54
4.1.2.b) Requisitos específicos .....	62
4.1.2.c) La legitimación activa y la tutela judicial efectiva .....	65

4.2. Legitimación pasiva .....	67
4.3. Coadyuvante .....	67
<b>5. Plazo de interposición.....</b>	<b>69</b>
5.1. Que el acto impugnado haya sido publicado.....	70
5.2. Que el acto impugnado haya sido notificado al recurrente .	71
5.3. Que el acto impugnado ni haya sido publicado, ni notificado.....	73
<b>6. Efectos de la interposición de la demanda de anulación .....</b>	<b>75</b>
<b>7. Motivos de anulación.....</b>	<b>77</b>
7.1. Incompetencia .....	78
7.2. Vicios sustanciales de forma .....	79
7.2.1. Vicios suscitados en la fase de formación .....	80
7.2.2. Vicios suscitados en la fase de exteriorización .....	89
7.2.3. Vicios suscitados en la fase de comunicación.....	97
7.3. Violación de los Tratados o de cualquier norma jurídica relativa a su ejecución.....	97
7.4. Desviación de poder.....	101
<b>8. Efectos de la sentencia de anulación.....</b>	<b>103</b>
8.1. Efectos generales.....	105
8.2. Órgano encargado de llevar a la práctica la ejecución de la sentencia estimatoria.....	107
8.3. Consideración de efectos definitivos .....	110
<b>CAPÍTULO III</b>	
<b>EL RECURSO POR OMISIÓN.....</b>	<b>113</b>
<b>1. Introducción.....</b>	<b>113</b>
<b>2. Objeto del recurso por omisión .....</b>	<b>115</b>
<b>3. Órgano competente para conocer y resolver el recurso por omisión .....</b>	<b>121</b>
<b>4. Legitimación reconocida para actuar en el recurso por omisión...</b>	<b>121</b>
4.1. Legitimación activa .....	122
4.2. Legitimación pasiva .....	128
4.3. Coadyuvante .....	129
<b>5. El requerimiento administrativo previo o fase precontenciosa.</b>	<b>130</b>
5.1. Elemento formal y material del requerimiento previo.....	132

5.2. Requisitos que debe cumplimentar el requerimiento previo.....	133
5.3. Toma de postura por parte de la institución requerida.....	135
6. Plazo de interposición.....	141
7. Motivos del recurso por omisión.....	147
8. Efectos de las sentencias resolutorias del recurso por omisión....	147
CAPÍTULO IV	
LA EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD.....	151
1. Naturaleza de la figura.....	151
2. Objeto de la excepción.....	154
3. Procesos en los que es posible esgrimir la excepción de ilegalidad .....	159
4. Competencia para conocer de la excepción .....	163
5. Plazo de interposición.....	164
6. Legitimación .....	165
6.1. Legitimación activa .....	165
6.1.1. Legitimación activa de los particulares .....	169
6.1.2. Legitimación activa de los entes privilegiados.....	171
6.2. Legitimación pasiva .....	174
6.3. Coadyuvante .....	174
7. Motivos de la excepción .....	175
8. Efectos de la sentencia .....	176
CAPÍTULO V	
EL PROCEDIMIENTO ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA .....	179
1. Introducción.....	179
2. Caracteres y principios .....	182
3. Actos procesales .....	183
3.1. Régimen lingüístico.....	183
3.1.1. Lengua del procedimiento.....	184
3.1.2. Lengua de trabajo interna.....	184
3.2. Notificaciones.....	184

3.3. Plazos.....	187
3.4. Partes .....	193
3.4.1. Legitimación .....	193
3.4.2. Representación y defensa .....	193
3.4.3. Beneficio de justicia gratuita .....	195
3.4.4. Coadyuvante .....	197
3.5. Acumulación de asuntos .....	201
3.6. Suspensión y medidas provisionales (medidas cautelares) .	202
3.6.1. Características .....	204
3.6.2. Clases de medidas cautelares.....	205
3.6.2.a) Suspensión del acto impugnado.....	205
3.6.2.b) Las demás medidas provisionales.....	206
3.6.3. Requisitos de necesario cumplimiento para poder ordenar su adopción .....	207
3.6.4. Tramitación .....	211
<b>4. Una visión rápida del rito ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....</b>	<b>213</b>
4.1. Fase escrita .....	214
4.1.1. Iniciación: la demanda .....	214
4.1.2. La contestación a la demanda y la rebeldía .....	221
4.1.3. Escritos de réplica y dúplica .....	223
4.2. El procedimiento interno .....	224
4.3. Diligencias de prueba.....	225
4.4. Fase oral .....	227
4.5. Suspensión del procedimiento.....	229
4.6. Terminación .....	231
4.6.1. La forma habitual de conclusión del trámite procesal en el ámbito de la unión europea .....	231
4.6.1.a) La sentencia.....	231
4.6.1.b) Estructura y eficacia de la sentencia.....	233
4.6.1.c) Posibles actuaciones sobre la sentencia emitida.....	235
4.6.2. Otras formas de terminación .....	238
4.6.3. Las costas procesales .....	239
4.6.3.a) Gasto reembolsable y costa recuperable.....	239
4.6.3.b) La condena en costas .....	242

4.6.3.c) Criterios de cuantificación .....	244
4.6.3.d) Circunstancias especiales .....	247
4.7. Los incidentes procesales.....	248